



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ
УПРАВЛЕНИЕ ВЕТЕРИНАРИИ КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ
приказ

от 30.11.2021 № 184

г. Курган

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Управлением ветеринарии Курганской области регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2022 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Управлением ветеринарии Курганской области регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2022 год согласно приложению к настоящему приказу.

2. Распоряжение Управления ветеринарии Курганской области от 25.12.2020 г. № 3 «Об утверждении Программы профилактики нарушений требований в области обращения с животными на территории Курганской области на 2021 год и плановый период на 2022-2023 годы» считать утратившим силу.

3. Настоящий приказ вступает в силу с 01.01.2022 г.

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Начальник
Управления ветеринарии
Курганской области

Т.А. Сандакова

Приложение к приказу
Управления ветеринарии Курганской области
от 22.11. 2021 года № 184

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Управлением ветеринарии Курганской области регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2022 год

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Управлением ветеринарии Курганской области регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2022 год (далее – Программа) устанавливает порядок проведения Управлением ветеринарии Курганской области (далее – Управление) профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований в области обращения с животными, соблюдение которых оценивается Управлением при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными.

Под профилактикой рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям понимается деятельность Управления по реализации мер организационного, информационного, правового, социального и иного характера, направленных на просвещение юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан (далее – контролируемые лица) по вопросам содержания и порядка применения обязательных требований в области обращения с животными и стимулирование добросовестного и правомерного поведения подконтрольных субъектов.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными.

Управлением с 2020 года осуществляется государственный надзор в сфере обращения с животными.

Государственный надзор в сфере обращения с животными за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области обращения с животными (далее – обязательные требования) осуществляется Управлением в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Курганской области.

По состоянию на 01.09.2021 на территории Курганской области деятельность по обращению с животными без владельцев реализуют 2 юридических лица (включая некоммерческие зоозащитные организации), которые осуществляют:

отлов, транспортировку, содержание, учет, стерилизацию, вакцинацию, маркирование неснимаемыми и неомываемыми метками животных без владельцев, возврат животных без владельцев в прежнюю среду обитания после проведения всех необходимых мероприятий, а также иных мероприятий согласно требованиям законодательства в области обращения с животными.

В связи с отсутствием обязательной регистрации животных установить количество граждан, осуществляющих деятельность в области обращения с животными, невозможно.

В План проведения Управлением плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год не формировался.

За 9 месяцев 2021 года Управлением проведено 8 внеплановых проверок физических лиц по соблюдению обязательных требований к содержанию животных их владельцами. Нарушений обязательных требований не установлено.

В целях предупреждения и выявления нарушений обязательных требований в сфере обращения с животными Управлением в период с 01.01.2021 по 01.09.2021 проведены:

Управлением ветеринарии Курганской области в апреле проведен семинар с представителями зоозащитных организаций по актуальным вопросам организации работы с животными.

Проведена пресс-конференция начальника Управления ветеринарии Курганской области и дано интервью на канале «Область 45» по вопросам создания приюта для животных, площадок для выгула собак, правил содержания домашних животных и ответственности за их невыполнение; заместителем начальника проведено два выступления на радио «За облаками» и ГТРК «Курган» по данным темам.

В соответствии с Программой профилактики нарушений требований в области обращения с животными на территории Курганской области на 2021 год и плановый период на 2022–2023 годы, утвержденной распоряжением Управления от 25.12.2020 № 8 «Об утверждении Программы профилактики нарушений требований в области обращения с животными на территории Курганской области на 2021 год и плановый период на 2022–2023 годы», Управлением в период с 01.01.2021 по 01.09.2021 организованы следующие мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований:

организовано обобщение и анализ практики осуществления государственного надзора в сфере обращения с животными, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований;

проведены публичные обсуждения результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управления;

обеспечено размещение на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Государственный надзор в области обращения с животными»;

актуализированного перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении контрольно-надзорных мероприятий при осуществлении Управлением государственного надзора в области обращения с животными на территории Курганской области (приказ Управления от 07.07.2020 № 122 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках проведения государственного надзора в области обращения с животными на территории Курганской области»;

роверочных листов, используемых при проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных приказом Управления от 15.07.2020 № 128 «Об утверждении документов»;

В связи с внесением изменений в статью 19 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ) Управление с 2022 года будет осуществлять на территории Курганской области региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными

нормативными правовыми актами Курганской области, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 19 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ.

Сведения о виде регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными внесены в единый реестр видов контроля.

Также Управлением проводится работа с заявлениями (обращениями) физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации органов государственной власти по вопросам соблюдения обязательных требований.

На 01.09.2021 рассмотрено 204 обращения от граждан (в том числе материалы проверок отделов УМВД России по Курганской области) по вопросам содержания животных, о ненадлежащем содержании животных, нанесении животными укусов человеку и др.

По всем поступившим обращениям Управлением даны исчерпывающие ответы в рамках возложенных полномочий.

Региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными осуществляется Управлением на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Под риском причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям понимается вероятность наступления событий, следствием которых может стать причинение вреда (ущерба) различного масштаба и тяжести охраняемым законом ценностям.

Под оценкой риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям понимается деятельность Управления по определению вероятности возникновения риска и масштаба вреда (ущерба) для охраняемых законом ценностей.

Рисками причинения вреда охраняемым законом ценностям, возникающими в результате нарушений обязательных требований в области обращения с животными являются:

причинение вреда животным, здоровью и жизни человека;
материальный ущерб имуществу граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц.

Зачастую подконтрольные субъекты, особенно начинаящие свою деятельность, не всегда могут ориентироваться во множестве требований законодательства Российской Федерации и Курганской области в области обращения с животными. В связи с этим профилактические мероприятия на данном этапе являются необходимым инструментом исполнения требований в области обращения с животными.

Раздел 2. Цели и задачи Программы

Цели Программы

1) предупреждение нарушения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований при осуществлении регионального государственного (контроля) надзора в области обращения с животными, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

2) мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований при осуществлении регионального государственного (контроля) надзора в области обращения с животными;

- 4) увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;
- 5) повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного (контроля) надзора в области обращения с животными.

Задачи Программы

- 1) Выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- 2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;
- 3) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемых лиц, и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- 4) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников, осуществляющих деятельность в области обращения с животными;
- 5) повышение открытости и прозрачности осуществляющей Управлением контрольно-надзорной деятельности;
- 6) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- 7) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий Программы

Профилактические мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережений;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Управления), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению Управлением обязательных требований, законодательства Российской Федерации о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными;
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными.

По итогам обобщения правоприменительной практики Управление обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики (далее - доклад о правоприменительной практике).

Доклад о правоприменительной практике по результатам регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными готовится ежегодно не позднее 1 марта года, следующего за отчетным периодом.

При наличии у должностных лиц Управления сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Управление объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

По результатам рассмотрения предостережения контролируемое лицо в течение 30 календарных дней со дня его получения может подать в Управление возражение, в котором указывает:

1) полное наименование юридического лица, фамилию, имя и отчество (последнее – при наличии) индивидуального предпринимателя, гражданина;

2) идентификационный номер налогоплательщика контролируемого лица;

3) дату и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица;

4) обоснование позиций в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований, с приложением документов, подтверждающих обоснованность возражения, или их копий.

В случае получения от контролируемого лица возражения в отношении объявленного ему предостережения Управление в течение 30 календарных дней со дня его получения рассматривает обоснованность возражения и готовит по нему ответ о согласии или несогласии с возражением.

Управление осуществляет учет объявленных им предостережений и использует соответствующие сведения для проведения контрольных (надзорных) мероприятий и иных профилактических мероприятий.

Консультирование осуществляется должностными лицами Управления по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия, профилактического мероприятия по следующим вопросам:

разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора);

разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора);

порядок обжалования действий или бездействия должностных лиц Управления; о должностных лицах, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора);

соответствие критериям риска, основаниям и о способах снижения категории риска;

об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска;

иные вопросы, связанные с проведением государственного контроля (надзора).

Профилактический визит проводится должностными лицами Управления в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется о его полномочиях, а также об особенностях организаций и осуществления государственного контроля (надзора), проводимого в отношении объекта контроля.

Обязательные профилактические визиты проводятся Управлением в отношении:

1) контролируемых лиц, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного рисков;

2) контролируемых лиц, со дня начала фактического осуществления деятельности в области обращения с животными которых прошло менее одного года.

Контролируемое лицо уведомляется о проведении обязательного профилактического визита не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения. При этом контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита путем направления уведомления в адрес Управления не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

Перечень профилактических мероприятий Программы на 2022 год, сроки их реализации и ответственные структурные подразделения приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений в области обращения с животными на 2022 год (приложение Программы).

Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы

Реализация Программы осуществляется Управлением за счет средств областного бюджета, выделяемых на обеспечение деятельности Управления. Привлечение иных кадровых, финансовых ресурсов для реализации программы не требуется.

Раздел 5. Порядок управления Программой

Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в 2022 году, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований

Номер строки	ФИО	Должность	Функции	Контакты
1	2	3	4	5
1.	Плоских Александр Николаевич	Заместитель начальника Управления ветеринарии Курганской области	организация и координация деятельности по реализации Программы	8 (3522) 43-10-30

2.	Старостина Евгения Юрьевна	Главный консультант отдела безопасности и оборота продукции животного происхождения и ветеринарной санитарии Управления ветеринарии Курганской области	организация и проведение мероприятий Программы	8 (3522) 43-10-30
----	----------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------	-------------------

Реализация Программы осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии Планом мероприятий по профилактике нарушений в области обращения с животными на 2022 год.

Раздел 6. Показатели результативности и эффективности Программы

Отчетными показателями Программы на 2022 год являются:

- 1) количество проведенных Управлением профилактических мероприятий;
- 2) количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
- 3) доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, % (показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий).

Ожидаемый результат реализации Программы – снижение количества выявленных нарушений обязательных требований.

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

- 1) минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление контролируемым лицам предостережения или организации профилактического визита, а не проведение внеплановой выездной проверки;
- 2) повышение уровня доверия контролируемым лицам Управлению;
- 3) снижение административной нагрузки на малые предприятия,

Приложение к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Управлением ветеринарии Курганской области регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2022 год

**ПЛАН
мероприятий по профилактике нарушений в области
обращения с животными на 2022 год**

Номер строки	Наименование мероприятия	Форма проведения	Сроки реализации и периодичность	Структурные подразделения, ответственные за реализацию мероприятия
1	2	3	4	5
1.	Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований			
1.1.	Подготовка и актуализация перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении контрольно-надзорных мероприятий при осуществлении Управлением регионального контроля (надзора) в области обращения с животными, а также текстов соответствующих нормативных правовых	размещение на официальном сайте Управления	постоянно	отдел безопасности и оборота продукции животного происхождения и ветеринарной санитарии Управления ветеринарии Курганской области

актов				
1.2.	Утверждение графика проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики	формирование графика и размещение на официальном сайте Управления	1 раз в год	отдел безопасности и оборота продукции животного происхождения и ветеринарной санитарии Управления ветеринарии Курганской области
1.3.	Размещение уведомления о проведении публичных обсуждений результатов правоприменительной практики	размещение на официальном сайте Управления	не менее, чем за 15 дней до проведения обсуждения	отдел безопасности и оборота продукции животного происхождения и ветеринарной санитарии Управления ветеринарии Курганской области
1.4.	Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики	проведение открытых встреч с обсуждениями и посредством видеоконференц-связи	2 раза в год	отдел безопасности и оборота продукции животного происхождения и ветеринарной санитарии Управления ветеринарии Курганской области
1.5.	Сбор и анализ предложений по результатам публичных обсуждений правоприменительной практики и публикация результатов проведенных публичных мероприятий	сбор информации и размещение на официальном сайте Управления	2 раза в год	отдел безопасности и оборота продукции животного происхождения и ветеринарной санитарии Управления ветеринарии Курганской области

				области
1.6.	Подготовка публикаций, пресс-релизов с разъяснениями обязательных требований	размещение на официальном сайте Управления, средствах массовой информации	по мере необходимости	отдел безопасности и оборота продукции животного происхождения и ветеринарной санитарии Управления ветеринарии Курганской области
1.7.	Подготовка письменного разъяснения в случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц.	размещение на официальном сайте Управления	при поступлении 10 и более однотипных обращений в области обращения с животными	отдел безопасности и оборота продукции животного происхождения и ветеринарной санитарии Управления ветеринарии Курганской области
2.	Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными			
2.1.	Подготовка Доклада о правоприменительной практике по результатам регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными	размещение на официальном сайте Управления в течение пяти рабочих дней со дня утверждения доклада	до 01.04.2022	отдел безопасности и оборота продукции животного происхождения и ветеринарной санитарии Управления ветеринарии Курганской области
3.	Объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований			
3.1.	Объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных	составление и оформление предостережения	не позднее 30 календарных дней со дня получения Управлением	отдел безопасности и оброта продукции животного происхождения и

Старостина Е.Ю.
(3522) 43-10-30:

	требований		сведений о готовящихся нарушениях либо признаков нарушения обязательных требований	ветеринарной санитарии Управления ветеринарии Курганской области
3.2.	Рассмотрение возражения, полученного от контролируемого лица, в отношении объявленного ему предупреждения	подготовка ответа на возражение в отношении объявленного предупреждения и направление его контролируемому лицу	в течение 30 календарных дней со дня получения Управлением возражения	отдел безопасности и оборота продукции животного происхождения и ветеринарной санитарии Управления ветеринарии Курганской области
4.	Консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований			
4.1.	Проведение консультирования по вопросам соблюдения обязательных требований	консультирование по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия	время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, при личном приеме одного контролируемого лица не может превышать 15 минут	отдел безопасности и оборота продукции животного происхождения и ветеринарной санитарии Управления ветеринарии Курганской области
5.	Профилактический визит			
5.1.	Организация и проведение профилактического визита	проведение профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемых лиц либо посредством видео-конференц-связи	в течение 2022 года	отдел безопасности и оборота продукции животного происхождения и ветеринарной санитарии Управления ветеринарии Курганской области
6.	Проверочные листы (справки контрольных вопросов)			

6.1.	Применение проверочных листов при проведении планового инспекционного визита, плановой выездной проверки при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными	размещение на официальном сайте Управления	постоянно	отдел безопасности и оборота продукции животного происхождения и ветеринарной санитарии Управления ветеринарии Курганской области
7.	Оценка эффективности			
7.1.	Актуализация Программы	размещение на официальном сайте Управления	до 20.12.2021	отдел безопасности и оборота продукции животного происхождения и ветеринарной санитарии Управления ветеринарии Курганской области